

УТВЕРЖДАЮ:
Руководитель
Забайкальского управления
Ростехнадзора
И.Л. Сарин
«___» _____ 2026 г.

**Доклад о правоприменительной практике
контрольной (надзорной) деятельности в Забайкальском управлении
Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного
надзора в области безопасного использования и содержания лифтов,
подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров
(движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением
эскалаторов в метрополитенах, за 2025 год**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах (далее – опасные технические устройства зданий и сооружений), подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, осуществляемых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований

законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов

в метрополитенах»;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утверждённый решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823;

Технический регламент Таможенного союза «Безопасность лифтов»

(ТР ТС 011/2011), утверждённый решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 824;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. № 743 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 23 августа 2014 г. № 848 «Об утверждении Правил проведения технического расследования причин аварий на опасных объектах – лифтах, подъёмных платформах для инвалидов, пассажирских конвейерах (движущихся пешеходных дорожках), эскалаторах (за исключением эскалаторов в метрополитенах)»;

приказ Ростехнадзора от 17 февраля 2023 г. № 72 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов,

за исключением эскалаторов в метрополитенах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2023 г. № 1744 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах».

Федеральный государственный контроль (надзор)
в области безопасного использования и содержания лифтов,
подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров
(движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов,
за исключением эскалаторов в метрополитенах

На основании пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для

инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов,

за исключением эскалаторов в метрополитенах» федеральный государственный надзор в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами.

В 2025 году количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные технические устройства зданий и сооружений, составило 460. Федеральный государственный надзор в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений осуществлялся в отношении 2328 опасных технических устройств зданий и сооружений, в том числе количество учтённых лифтов составило 2108, из них отработавших назначенный срок службы – 87 лифтов.

Общее количество лифтов Количество лифтов, отработавших назначенный срок службы, Доля лифтов, отработавших назначенный срок службы, %

Регион	Общее количество лифтов	Количество лифтов, отработавших назначенный срок службы	Доля лифтов, отработавших назначенный срок службы, %
Забайкальский край	1 380	72	5,22%
Республика Бурятия	728	15	2,06%
Итого по Забайкальскому краю и Республики Бурятия	2108	87	4,13%

Необходимо отметить, что текущие темпы замены лифтов, отработавших назначенный срок службы, недостаточны для решения задачи их полной замены в среднесрочной перспективе. Справочно: динамика замены лифтов: в 2020 году заменён 17 871 лифт, в 2021 году – 16 219, в 2022 году – 11 225, в 2023 году – 8 176, в 2024 году – 9 326.

Динамика замены лифтов в Забайкальском управлении Ростехнадзора в 2023 году - 42, в 2024 году - 19, в 2025 году - 30.

За 2025 год на поднадзорных объектах произошло 0 аварий

(в 2024 году – 0).

В целях снижения социальной напряжённости при активном участии Ростехнадзора принято Решение Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в технический регламент Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), которое в том числе определяет продление срока приведения лифтов в соответствие с требованиями технического регламента до 15 февраля 2030 г. В настоящее время указанное Решение Совета Евразийской экономической комиссии вступило в законную силу (от 29 ноября 2024 г. № 112).

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 0 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 0 правонарушения обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 0 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений, наложено

 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба)

охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 386, Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие профилактические мероприятия:

объявлено 24 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований:

17;

Проведено 4 публичных обсуждения;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий в целях внедрения и обеспечения соблюдения обязательных требований;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещён перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений, привлечения к административной ответственности;

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

разъяснения порядка постановки на учёт опасных технических устройств зданий и сооружений;

разъяснения порядка назначения лица, ответственного за организацию безопасной эксплуатации лифтов;

разъяснения по вопросу установки в кабине лифта камеры видеонаблюдения;

неудовлетворительной работы лифтов в жилых домах;

невыполнения владельцами лифтов обязательных требований в части обеспечения исправного состояния лифтов.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

неудовлетворительное качество проведения работ по обслуживанию и ремонту лифтов;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

проведение информирования;

проведение профилактических мероприятий в форме объявления предостережения;

проведение внеплановых выездных проверок.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований, установленных нормативными правовыми актами в сфере государственного контроля (надзора) за опасными техническими устройствами зданий и сооружений;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений.

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, за 2025 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле»,

постановления Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, осуществляемых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.